



LE FILET DE SÉCURITÉ SOCIALE DU CANADA

Un appel à la réforme des modèles de financement des organismes de bienfaisance

PROJET CANADA PERSPECTIVES DES ORGANISMES DE BIENFAISANCE

CARLETON UNIVERSITY

1125 Colonel By Dr,
Ottawa, ON K1S 5B6

CICP.Research@carleton.ca

www.carleton.ca/cicp-pcpob/

©2025 Préparé par les membres de l'équipe du Projet Canada Perspectives des Organismes de Bienfaisance, un projet de recherche de Carleton University

The Muttart
Foundation

LAWSON
FOUNDATION

vancouver
foundation

METCALF
FOUNDATION

Note d'information

De: Projet Canada Perspectives des Organismes de Bienfaisance de l'Université Carleton

Date: 12 juin, 2025

Sujet : Le filet de sécurité sociale du Canada : Un appel à la réforme des modèles de financement des organismes de bienfaisance

Résumé

Les organismes de bienfaisance sont un pilier essentiel du filet de sécurité sociale et de l'économie du Canada. Ils fournissent des services essentiels, emploient des millions de personnes et renforcent les communautés. Pourtant, de nombreux organismes sont soumis à des pressions croissantes en raison de difficultés de financement chroniques. Les modèles de financement à court terme, restreints et instables ont laissé le secteur dans une position précaire, limitant sa capacité à conserver son personnel, à planifier l'avenir et à répondre à la demande croissante. Alors que le Canada est aux prises avec une crise de l'accessibilité financière, l'incertitude économique et l'évolution des besoins de la communauté, il est plus important que jamais que le secteur caritatif soit résilient et durable. Cependant, sans une réforme significative des pratiques de financement actuelles, la capacité du secteur à fournir des services essentiels est sérieusement menacée.

Introduction

Les organismes de bienfaisance et sans but lucratif sont essentiels au bien-être du Canada. Ils fournissent des services de première ligne en matière de lutte contre la pauvreté, de soins de santé, d'éducation et autres, tout en contribuant à hauteur d'environ 8,3 % au PIB national et en employant plus de 2,8 millions de personnes (Statistics Canada, 2023). Malgré son rôle central, le secteur reste chroniquement sous-financé. L'instabilité et la rigidité du financement contribuent à l'épuisement et à la rotation du personnel, ainsi qu'à une capacité limitée à étendre les services ou à déployer sa planification de manière stratégique. Ces vulnérabilités systémiques ont été mises en évidence lors de la pandémie de COVID-19 et sont encore exacerbées par la crise actuelle de l'accessibilité financière (Shields et al., 2024; Lasby and Barr, 2021; CanadaHelps, 2023). Ce document s'appuie sur les données recueillies dans le cadre du projet Canada Perspectives des Organismes de Bienfaisance et souligne le besoin urgent d'un financement plus stable, pluriannuel et sans restriction. Il se concentre sur l'un des éléments du « trilemme » du secteur - le financement inadéquat, ainsi que les défis interdépendants de la rétention de la main-d'œuvre et de la demande croissante de services de la part des Canadiens et des Canadiennes.

Aperçu de la recherche

Les idées présentées dans ce document sont basées sur trois années de données d'enquêtes nationales (2022-2025) du Projet Canada Perspectives des Organismes de Bienfaisance (PCPOB). Le PCPOB recueille des données hebdomadaires auprès d'un panel représentatif d'organismes de bienfaisance à travers le Canada ; les organismes sont sélectionnés au hasard à l'aide des données T3010 de l'Agence du revenu du Canada (ARC), ce qui assure une solide représentation nationale. Les enquêtes du PCPOB ont un niveau de confiance de 95 % et une faible marge d'erreur, ce qui rend les résultats à la fois fiables et exploitables pour les décideuses et les décideurs politiques ainsi que les leaders du secteur.

Résultats de la recherche -

- Précarité persistante :** Les organisations caritatives accordent de plus en plus la priorité à la santé financière comme stratégie de pérennité et de survie.

- En 2025, 77 % des organismes de bienfaisance ont identifié le financement et la santé financière comme étant une priorité organisationnelle absolue - en hausse par rapport à 66 % en 2024. De même, 88 % ont cité l'instabilité et l'incertitude du financement comme étant leur principale préoccupation, contre 82 % l'année précédente (PCPOB 2.01.01, 3.02.01).
 - Seuls 12 % des organismes de bienfaisance se décrivent comme étant très stables financièrement en 2024, ce qui représente un net recul par rapport au 21 % enregistré en 2023 (PCPOB 1.10.40; 2.08.30).
 - Le pourcentage d'organismes de bienfaisance déclarant des fonds de réserve adéquats ou très adéquats est passé de 44 % en 2023 à 35 % en 2024 (PCPOB 1.10.40; 2.08.30).
 - En 2024, la moitié des organismes de bienfaisance interrogés s'inquiètent de leur viabilité à long terme, en citant des défis tels que l'augmentation des coûts opérationnels (68 %), la dépendance à l'égard des financements publics (60 %), la lassitude des donateurs (59 %) et la volatilité économique (52 %) (PCPOB 2.07.26).
 - Les dons individuels diminuent. Près d'un tiers des organismes de bienfaisance ont signalé une baisse des dons de particuliers en 2023 et 2024 (29 % chaque année), bien que 95 % d'entre eux dépendent des donateurs individuels pour leur financement (PCPOB 1.5.21, 2.06.21).
- **Des budgets de fonctionnement sous pression :** Les modèles de financement ne répondent souvent pas aux besoins opérationnels des organisations caritatives.
- La plupart des organisations caritatives fonctionnent avec des contrats de financement sans garantie de renouvellement, et seules 8 % d'entre elles déclarent disposer d'un financement stable et à long terme (PCPOB 2.09.36).
 - L'inflation continue de peser sur les budgets. En 2023 et 2024, les organismes de bienfaisance ont fait état d'une augmentation des coûts en : Salaires (60 % en 2023 ; 69 % en 2024) ; Assurance (49 %/47 %) ; Fournitures (53 %/46 %) ; Utilitaires (45 %/42 %) (PCPOB 1.03.15; 2.01.02).
 - La demande de financement de base augmente. Le pourcentage d'organismes de bienfaisance identifiant le financement opérationnel de base comme leur soutien le plus nécessaire est passé de 72 % en 2023 à 80 % en 2024 (PCPOB 1.03.15; 2.01.02).
 - Le financement sans restriction est essentiel, mais difficile d'accès. En 2024, 68 % des organisations caritatives ont déclaré qu'il s'agissait de la forme de soutien la plus bénéfique, mais 55 % d'entre elles ont indiqué qu'il était difficile d'y accéder (PCPOB 2.09.33).
- **Collecte de fonds constante :** Les contraintes de capacité empêchent de nombreuses organisations caritatives d'obtenir le financement dont elles ont besoin.
- En avril 2025, 35 % des organisations caritatives ont déclaré qu'il était devenu plus difficile d'obtenir des subventions au cours des deux dernières années (PCPOB 3.04.09).
 - Si certains organismes de bienfaisance déclarent avoir accès à un financement pluriannuel de la part des gouvernements provinciaux (45 %) et fédéral (32 %), près d'un organisme sur quatre (24 %) affirme ne pas connaître les possibilités de financement à long terme qui s'offrent à lui (CICP 2.09.36).
 - Les principales difficultés rencontrées pour accéder au financement de base sont les suivantes : Concurrence pour des ressources limitées (67 %) ; Capacité limitée en matière de collecte de fonds (51 %) ; Manque de personnel spécialisé ou d'expertise (51 %) ; Des processus de candidature complexes (42 %) (PCPOB 2.04.14).
 - 55 % des associations caritatives déclarent percevoir constamment des fonds pour couvrir leurs coûts de fonctionnement de base (PCPOB 2.04.14).

- Seulement 13 % ont un.e employé.e ou un.e bénévole à temps plein qui se consacre à la rédaction de demandes de subvention ou à la collecte de fonds (PCPOB 3.04.09).

Discussion: Indicateurs d'un avenir non durable

Les données révèlent des signes évidents d'aggravation des difficultés financières dans le secteur caritatif canadien. La plupart des organismes sont préoccupés par l'instabilité financière, et seule une minorité d'entre eux font état d'une bonne santé financière ou de fonds de réserve suffisants (PCPOB 2.01.01, 3.02.01, 2.08.30). Les organismes caritatifs évoluent dans un environnement de financement caractérisé par un soutien limité et à court terme, un accès restreint ou non au financement de base, et des pressions externes croissantes telles que l'inflation et l'augmentation de la demande de services.

Des problèmes systémiques dans le paysage actuel du financement viennent s'ajouter à ces problèmes. Malgré des besoins bien documentés, les financements à long terme, sans restriction et de base restent rares, même si les bailleurs de fonds reconnaissent de plus en plus leur importance (Imagine Canada, 2022b, PCPOB 2.09.33, 2.09.36; Edwards et al. 2022). Les organisations caritatives continuent de consacrer beaucoup de temps et de ressources à la recherche de financement fragmenté et à court terme, souvent sans personnel dédié à la gestion de ce travail (Canada Senate, 2019, PCPOB 3.04.09). Si certains bailleurs de fonds ont adopté une philanthropie fondée sur la confiance pendant la pandémie de COVID-19 (Imagine Canada, 2022b), le financement restreint des projets demeure la norme et couvre rarement les coûts de fonctionnement (Canada Senate, 2019). Les gouvernements, à tous les niveaux, jouent un rôle essentiel pour répondre à ces besoins urgents, car ils constituent l'une des rares sources de financement « anticyclique » pour le secteur caritatif (Jensen, 2025). Interrogés sur les priorités spécifiques sur lesquelles le gouvernement devrait se concentrer pour le secteur en 2025, 69 % ont indiqué un meilleur accès au financement et aux subventions, suivi par la réduction des restrictions sur l'utilisation des subventions (51 %) et la simplification des systèmes de rapportage et de conformité (48 %) (PCPOB 3.05.15).

Notre filet de sécurité sociale a toujours bénéficié de la générosité des particuliers canadiens, dont les dons représentaient 41.5 % des recettes du secteur en 2023 (Statistics Canada, 2023). Cependant, cette source de financement vitale est sous pression. Près de 46 % des organisations caritatives ont signalé une baisse des dons due à l'inflation(CanadaHelps, 2023), phénomène qui s'inscrit dans une tendance plus large de baisse des dons caritatifs au cours de la dernière décennie (CanadaHelps, 2024). En même temps, l'inflation augmente à la fois le coût de la prestation des services (rapporté par 60 % des organismes caritatifs en 2023 et 63 % en 2024) et la demande de services (49 % en 2023 et 50 % en 2024) (PCPOB 1.03.15, 2.01.02). Le résultat est une tempête parfaite : un secteur qui s'efforce de répondre aux besoins croissants des communautés tout en collectant des fonds dans un environnement de plus en plus compétitif et économiquement contraint (CanadaHelps, 2023; Simpson, 2023; Food Banks Canada, 2025).

Un financement instable et insuffisant entrave également l'adaptabilité et la résilience du secteur. Les contraintes de financement qui ne prennent pas correctement en compte les coûts de base limitent les investissements des organisations caritatives dans les améliorations opérationnelles telles que la technologie, la préparation aux crises et le développement du personnel (PCPOB 2.05.17, 2.09.34, 2.04.12). En 2024, 78 % des organisations caritatives ont indiqué que le manque de financement était la principale raison pour laquelle elles ne pouvaient pas se concentrer sur leurs

priorités, ce qui a conduit à des opportunités stratégiques manquées (70 %), à une surcharge de travail pour le personnel et les bénévoles (64 %) et à des projets retardés ou incomplets (63 %) (PCPOB [2.08.31](#)). Si l'on ne s'attaque pas à la précarité financière, les conséquences seront des tensions organisationnelles graves et à long terme pour les organisations caritatives et, potentiellement, une érosion de la prestation de services publics dans l'ensemble du secteur. Malgré ces indicateurs clairs de détresse, les gouvernements et les bailleurs de fonds continuent souvent d'attendre des prestations de services sans s'attaquer de front à la fragilité sous-jacente du système.

Conclusion

Les organismes de bienfaisance sont essentiels au bien-être des communautés à travers le Canada. Sans leurs services, la qualité de vie de millions de personnes au Canada diminuerait et la pression sur les systèmes publics s'intensifierait. Pourtant, les données du PCPOB, ainsi que d'autres recherches sectorielles, révèlent que la structure de financement n'est pas à la hauteur et que le secteur est épuisé. L'instabilité financière du secteur est complexe et liée à des facteurs sociaux et économiques plus larges. La pandémie a démontré la volonté des bailleurs de fonds d'offrir temporairement une plus grande flexibilité aux organisations caritatives, mais des réformes de financement plus durables et plus étendues sont nécessaires immédiatement (Imagine Canada, 2022b). Le renforcement du secteur nécessite un changement délibéré vers une philanthropie fondée sur la confiance, étayée par un soutien pluriannuel et sans restriction de la part des bailleurs de fonds publics et privés. Ces changements ne sont pas simplement techniques, ils sont essentiels pour garantir que le secteur caritatif et le filet de sécurité sociale du Canada demeurent résilients, proactifs et capables de répondre aux besoins croissants de la communauté.

Le PCPOB continuera à suivre ces tendances et à recueillir des données afin d'élaborer des stratégies réactives et tournées vers l'avenir pour le secteur.

Références

CanadaHelps. (2023). The Giving Report 2023. <https://indd.adobe.com/view/1fdaa5b9-65af-4325-86e2-628a1f02d797>

CanadaHelps. (2024). The Giving Report 2024: From Disconnection to Collective Action. <https://indd.adobe.com/view/763060b8-d8a0-48c9-8325-c9e619340e9a>

Canada Senate. (2019). Catalyst for Change: A Roadmap to a Stronger Charitable Sector. Senate Canada. https://sencanada.ca/content/sen/committee/421/CSSB/Reports/CSSB_Report_Final_e.pdf

CICP-PCPOB. (2023). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 1.03.15). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University. <https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2023). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 1.05.21). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University. <https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2023). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 1.07.30). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University. <https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2023). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 1.10.40). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University. <https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2024). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 2.01.01). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University. <https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2024). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 2.01.02). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University. <https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2024). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 2.04.12). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University. <https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2024). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 2.04.14). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University. <https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2024). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 2.05.17). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University. <https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2024). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 2.06.21). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University. <https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2024). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 2.07.26). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University. <https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2024). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 2.08.30). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University. <https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2024). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 2.8.31). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University.
<https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2024). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 2.09.33). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University.
<https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2024). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 2.09.34). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University.
<https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2024). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 2.09.36). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University.
<https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2025). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 3.02.01). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University.
<https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

CICP-PCPOB. (2025). CICP-PCPOB Weekly Report- Rapport Hebdomadaire (No. 3.04.09). Philanthropy and Nonprofit Leadership, Carleton University.
<https://carleton.ca/cicp-pcpob/all-reports-en/>

Imagine Canada. (2022b). Trust and Impact: Funders Perspectives on Unrestricted Funding. Imagine Canada. https://imaginecanada.ca/sites/default/files/2022-05/Trust-&Impact-Funders-Perspectives-on-Unrestricted-Funding-report_0.pdf

Jensen, Emily. (2025, February 5). What Trends Will Impact Charities and Nonprofits in the First Quarter of 2025? Imagine Canada. <https://imaginecanada.ca/en/360/what-trends-will-impact-charities-and-nonprofits-first-quarter-2025>

Lasby, D and C. Barr. (2021, August). Imagine Canada's Sector Monitor: The uneven impact of the pandemic on Canadian charities. Imagine Canada.
<https://imaginecanada.ca/sites/default/files/Sector-Monitor-The-uneven-impact-of-the-pandemic-on-Canadian-charities.pdf>

Shields, J., Joy, M., & Cheng, S.M. (2024). The Limits of the Community Nonprofit Sector Resilience: Evidence from Canadian Nonprofit Sector Surveys During the Pandemic. Canadian Journal of Nonprofit and Social Economy Research 15(1), 9–29. doi:10.29173/cjnser661

Simpson, S. (2023, November 8). Two in 10 (20%) Canadians Are Currently Using Charitable Services to Meet Their Essential Needs e.g Food, Shelter, Clothing. Ipsos.
<https://www.ipsos.com/en-ca/two-in-10-canadians-are-currently-using-charitable-services-to-meet-their-essential-needs>

Statistics Canada. (2023). Non-profit institutions and volunteering: Economic contribution, first quarter to fourth quarter 2023. Statistics Canada. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/240328/dq240328c-eng.htm>

Statistics Canada. (2023). Sources of funding received by non-profit organizations, 2023 [Dataset].
<https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/en/tv.action?pid=3310079801>

Veuillez citer ce document comme suit : *Charity Insights Canada Project. (2025). Canada's Social Safety Net: A Call to Reform Funding Models for Charities. Carleton University, Ottawa.* <https://carleton.ca/cicppcpob/>