

CHAIRÉS DE RECHERCHE DU CRDI
SUR LES DÉPLACEMENTS FORCÉSCÁTEDRAS DE INVESTIGACIÓN DEL IDRC
SOBRE DESPLAZAMIENTO FORZADO

Perspectivas del Sur Global sobre el cambio climático y el desplazamiento

Resumen

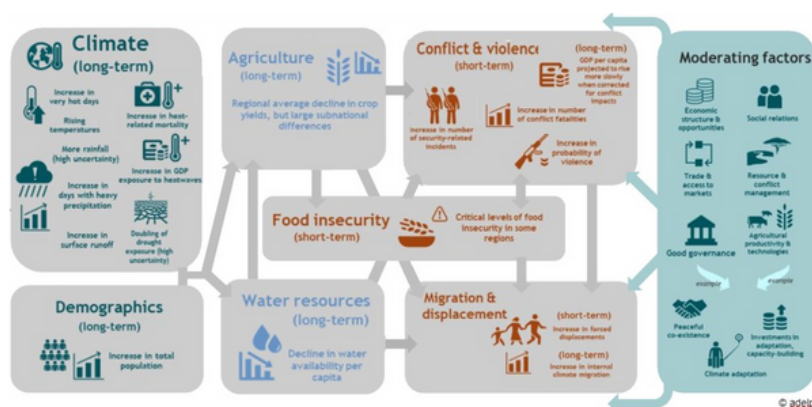
La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebrada en Bakú en noviembre de 2024 (COP29) se centró, entre otras cosas, en cómo apoyar a los Estados del Sur Global para proteger a sus poblaciones y economías frente a los desastres climáticos y compartir los beneficios del auge de las energías limpias. La COP29 también trató de reafirmar los beneficios de los enfoques inclusivos que garantizan la participación significativa de las personas altamente vulnerables que se encuentran en primera línea del cambio climático, incluidas las personas desplazadas por la fuerza. Dados los limitados avances observados en la COP29, la Red de Cátedras de Investigación sobre Desplazamiento Forzado del IDRC [1], un colectivo de voces del Sur Global, sostiene que los conocimientos locales y el liderazgo intelectual del Sur Global pueden contribuir a respuestas más eficaces [2].

Debates, Critiques and Challenges: Perspectives from the Global South

Entender el cambio climático más allá de un fenómeno «externo»:

Es necesario cuestionar la conceptualización del cambio climático como un fenómeno exclusivamente externo a la sociedad a la que afecta.

La caracterización del cambio climático como un fenómeno que se origina exclusivamente fuera de la comunidad afectada, lo que lleva a centrarse principalmente en soluciones externas, complica el proceso de elaboración de políticas globales, ya que significa que las políticas se elaboran fuera de los contextos en los que deben aplicarse y no abordan los retos del cambio climático prioritarios para las comunidades más afectadas. Cuando el cambio climático se considera un fenómeno externo, las estrategias de adaptación cotidianas de las comunidades tienden a no recibir apoyo ni reflejarse en las políticas globales. En el Sur Global, el impacto del cambio climático y el desplazamiento son causados conjuntamente por varios factores, como *impulsores y desencadenantes*.



Por ejemplo, en el caso de los pastores nómadas masái de África Oriental, dada su historia, el cambio climático es un «desencadenante» del desplazamiento, mientras que el «impulsor» ha sido una historia de pérdida de tierras y marginación. La relación entre el cambio climático y el desplazamiento no es sencilla, sino que nos obliga a considerar de forma e los factores impulsores de la vulnerabilidad que se

[1] <https://carleton.ca/fd-chairs-net/>

[2] Llamamiento a la acción sobre el cambio climático y los desplazamientos forzados, 2023, por la Red de Cátedras de Investigación sobre Desplazamientos Forzados del IDRC.

entrecruzan, entre los que se incluyen el cambio climático, los conflictos y la violencia, los recursos hídricos, la demografía, la inseguridad alimentaria, la migración y el desplazamiento, así como otros factores moderadores.

También se están realizando muchos esfuerzos para «definir» la categoría de desplazamiento inducido por el clima, lo que a su vez supone un reto para los esfuerzos por crear nuevas categorías de desplazamiento.

Lagunas en las políticas y la práctica:

Exclusión de las personas desplazadas por el clima de los debates:

En los foros mundiales, como la COP, se presta poca atención a los retos específicos a los que se enfrentan las personas y comunidades desplazadas. Cuando se debate la relación entre el desplazamiento y el cambio climático, solo se hace de forma indirecta, en el marco de las medidas de mitigación. Son muy escasos los esfuerzos por determinar el número y las circunstancias de las personas desplazadas en el contexto del cambio climático. Del mismo modo, en los debates y las plataformas de formulación de políticas a nivel nacional y/o regional, rara vez se capta la comprensión matizada de la relación entre el cambio climático y el desplazamiento. Por ejemplo, los datos del censo y los datos de la encuesta nacional por paneles de Tanzania pueden dar una idea de las zonas afectadas por el cambio climático y la magnitud de las personas que se desplazan dentro de la región, pero no captan los movimientos de personas dentro de las regiones y en distancias más cortas. También existen diferencias entre las personas afectadas por fenómenos climáticos de «aparición lenta» (por ejemplo,

la sequía) y los de «aparición repentina o rápida» (por ejemplo, las inundaciones o los deslizamientos de tierra).

En Tanzania, las tendencias muestran que el Estado ha respondido principalmente a los fenómenos de aparición rápida y repentina, pero en el caso de los de aparición lenta, que afectan en su mayoría a pastores nómadas, sigue siendo un reto. Otra tendencia muestra que no se están realizando esfuerzos para hacer un seguimiento de las personas en las zonas receptoras, sino que la mayoría de las intervenciones se llevan a cabo en las zonas de origen. En Marruecos, los desplazamientos relacionados con el clima están cada vez más vinculados a fenómenos de aparición lenta (por ejemplo, la desertificación, la escasez de agua o el colapso de la agricultura).

La región de Souss-Massa, por ejemplo, es un punto crítico de desplazamiento debido a la interacción de factores de estrés climático y vulnerabilidades socioeconómicas (por ejemplo, las desigualdades de género y la precariedad agrícola). Las políticas actuales siguen siendo insuficientes para abordar la complejidad de la migración como estrategia de adaptación y como dinámica de desplazamiento forzado.

Políticas y leyes sobre el cambio climático: a expensas de los pobres y los marginados

Las políticas y leyes sobre el cambio climático, especialmente los programas de créditos de carbono, han prestado atención a la comercialización de los bosques, lo que perjudica e mente a los pobres, que son los que más probabilidades tienen de ser desplazados en lugar de recibir apoyo. En el contexto de las islas del Caribe, por ejemplo, las incoherencias entre la práctica y el

[3] <https://carleton.ca/fd-chairs-net/2024/global-south-summit-on-climate-displacement-we-need-a-holistic-approach/>

discurso muestran cómo se asume el compromiso y la perspectiva de los pequeños Estados insulares en la isla de Santo Domingo y en países como la República Dominicana. En el caso de Tanzania, debido a que las cuestiones del cambio climático y el desplazamiento competen a dos oficinas diferentes (el cambio climático es competencia de la Oficina del Vicepresidente y los desastres, de la Oficina del Primer Ministro), no se ha prestado suficiente atención a los esfuerzos para mitigar las zonas afectadas. Por ejemplo, las iniciativas de plantación de árboles se han politizado, ya que las plántulas se plantan sin presupuesto ni planes de riego, y el cuidado se deja en manos de la comunidad, lo que provoca la muerte de más del 70 % de las plántulas.

Perspectivas de género de las mujeres y las niñas en la migración y el desplazamiento provocados por el clima:

La Cumbre Climática Sur-Sur, organizada en Rabat en la Universidad Politécnica Mohammed VI en 2023, destacó el impacto desproporcionado del cambio climático en las mujeres[3]. Por ejemplo, las mujeres, que ya se encuentran en una posición de desventaja en cuanto a oportunidades de empleo y son menos valoradas que los hombres como trabajadoras, se enfrentan a condiciones de trabajo más duras cuando sus trabajos habituales se vuelven menos viables debido al cambio climático. Por lo general, deben buscar oportunidades en sectores informales, que a menudo no son sostenibles. El impacto negativo sobre las trabajadoras migrantes no se limita a la distribución desigual de los ingresos y los recursos dentro de las familias, que da a los hombres más control sobre las finanzas de las mujeres debido a las estructuras familiares patriarcales existentes, sino que las mujeres también se ven víctimas de vulnerabilidades cuando regresan a sus hogares desde el extranjero.

La ausencia de las mujeres de sus familias, de las que son las únicas responsables, tiene efectos negativos en la cohesión y el funcionamiento de la familia.

Recommendations for Policy Makers and Implementing Stakeholders

1. Reducir las diferencias entre las políticas y la práctica:

Desarrollar una estrategia de resiliencia más amplia e inclusiva:

Las políticas actuales siguen siendo insuficientes para abordar la complejidad de la migración como estrategia de adaptación y como dinámica de desplazamiento forzoso. El desplazamiento forzoso y la migración inducidos por el clima no deben considerarse únicamente como una crisis, sino como parte de una estrategia más amplia de resiliencia climática en la que las poblaciones afectadas deben participar no solo en la investigación e a para generar conocimientos basados en datos empíricos que son cruciales para mejorar las políticas, sino también en los procesos de toma de decisiones sobre las políticas. Las instituciones financieras no deben utilizarse únicamente para respuestas de emergencia a corto plazo, sino que su papel debe ampliarse a la inversión en estrategias de adaptación y resiliencia para programas de reasentamiento a largo plazo.

Localización mediante una participación significativa en los procesos de toma de decisiones:

Para que la reubicación y el reasentamiento tengan éxito, es necesario que los responsables políticos presten más atención a cuestiones cotidianas fundamentales, como la disponibilidad de

información, la participación, la implicación, la transparencia y una indemnización sustancial para garantizar los medios de vida y la unidad social de los migrantes y refugiados climáticos.

El proceso de toma de decisiones debe ser inclusivo y reflejar las diversas prioridades y perspectivas de las comunidades locales. La «participación» de la población local debe ir más allá de lo simbólico e incluir a las poblaciones afectadas. La representación debe ser inclusiva y no limitarse a los líderes de las comunidades, sino incluir las perspectivas de las mujeres y los jóvenes, que a menudo tienen una visión del futuro diferente a la de los hombres, que desean mantener su vínculo con la tierra y sus bienes. La localización debe significar rendición de cuentas y garantizar que el dinero llegue a las personas que lo necesitan.

La necesidad de un enfoque político multiescalar:

El reconocimiento de la migración como uno de los efectos adversos del cambio climático que da derecho a indemnización por pérdidas y daños en la COP de Bakú marca un hito importante en la gobernanza climática mundial. Sin embargo, su aplicación efectiva a nivel nacional y local sigue siendo crucial. Es necesario adoptar un enfoque político multiescalar para integrar los mecanismos de pérdidas y daños en las políticas nacionales, garantizando que las respuestas no sean solo reactivas, sino también prospectivas. Además, es necesario abordar la desconexión entre la financiación internacional para el clima y los esfuerzos de adaptación locales mediante el establecimiento de canales de financiación directos para las comunidades afectadas, que les permitan acceder a los recursos que necesitan para desarrollar su resiliencia.

Es esencial ir más allá de los enfoques descendentes y desarrollar un nuevo marco para comprender la vulnerabilidad humana al cambio climático, construido a partir de la escucha de las poblaciones afectadas y la co-construcción de estrategias políticas con ellas.

Al dar prioridad a los conocimientos locales, las experiencias vividas y la gobernanza participativa, las políticas de migración climática pueden ser más eficaces, justas y sostenibles.

2. Planificar el mañana hay que hacerlo hoy: el papel de la localización del conocimiento.

Los datos de investigación pueden generar un valioso conocimiento local que puede servir de base para mejorar las estrategias y políticas de adaptación e integración. Los retos que plantea el desplazamiento relacionado con el clima, especialmente para las ciudades, son inmensos. Entre ellos figuran la presión sobre las infraestructuras, la insuficiencia de viviendas asequibles, las tensiones sociales, el aumento de la pobreza y la desigualdad.

Es importante cartografiar y planificar las ciudades que se convertirán en centros de acogida de migrantes climáticos en un futuro próximo. La cartografía de estas ciudades puede ayudar a las autoridades a planificar en consecuencia para anticipar los movimientos de los migrantes climáticos y prepararse con servicios públicos. La investigación y los conocimientos locales basados en datos empíricos pueden ayudar a desarrollar nuevas medidas, prácticas y herramientas para preparar estas ciudades que se convertirán en centros de migración climática y desplazamiento forzoso, desde la perspectiva tanto de la población desplazada como de las comunidades de acogida.

Los enfoques organizados y estructurados desarrollados por académicos e investigadores pueden respaldar las políticas basadas en el conocimiento local para garantizar que las ciudades y las comunidades estén mejor preparadas para hacer frente a los retos de las desigualdades, las vulnerabilidades y las tensiones sociales que puede traer consigo la crisis climática.

3. Enfoque de género integral en las políticas públicas:

Se debe adoptar un enfoque de género integral en la formulación y aplicación de las políticas públicas. Es imprescindible incluir servicios de salud mental en los

planes de recuperación tras los desastres, ya que las mujeres desplazadas por la fuerza suelen sufrir una amplia gama de traumas, incluida la violencia de género y la violencia contra las mujeres.

Es importante reconocer los efectos de género del desplazamiento climático en la experiencia de la violencia, las desigualdades económicas y las dificultades de las personas.

Estas realidades requieren programas de adaptación específicos que aborden la diversificación de los medios de vida, el acceso a los recursos y los derechos de movilidad.

Este informe de políticas es el resultado del seminario web ***sobre el cambio climático y los desplazamientos desde la perspectiva del Sur Global***, organizado por la Red de Cátedras de Investigación del IDRC sobre Desplazamientos Forzados, el 30 de enero de 2025.

Escuche el seminario web completo aquí: <https://carleton.ca/fd-chairs-net/2025/idrc-lerrn-webinar-global-south-perspectives-on-climate-change-and-displacement/>



La Red de Cátedras de Investigación del IDRC sobre Desplazamiento Forzado es una comunidad de doce académicos de universidades de países que sufren desplazamientos masivos que trabajan para reformular el discurso sobre el desplazamiento forzado y transformar los estudios sobre migración forzada para incorporar las perspectivas del Sur Global.

<https://carleton.ca/fd-chairs-net/>

@FDChairsNet